

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 1. i 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), a u vezi s točkom I. Odluke o osnivanju Radne skupine za koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru (Klasa: 022-03/14-04/319, Urbroj: 50301-05/05-14-1, od 30. srpnja 2014.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi Plana provedbe Specifičnih preporuka za države članice 2014., za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2014., koje je izradila Radna skupina za koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru, a koje je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije aktom, KLASA: _____; URBROJ: _____, od dana _____.
2. Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije da o prihvaćanju Izvješća iz točke 1. ovog Zaključka, na odgovarajući način izvršiti sva nadležna ministarstva i druga nadležna tijela državne uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

Izvešće o provedbi Plana provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014. - za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2014.

Izvešće obuhvaća razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2014., te daje prikaz poduzetih aktivnosti prema ključnim elementima preporuka. U prilogu Izvešća nalazi se i detaljan opis ostvarenog napretka u promatranom razdoblju.

Preporuka 1: Održive javne financije

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu uz mjestimična odstupanja od planom utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Provedba mjera koje se odnose na Proceduru prekomjernog deficita

- Izveštaj o provedbi mjera za rješavanje prekomjernog proračunskog manjka za RH za 2014. dostavljen je Europskoj komisiji 31. listopada 2014.
- Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2015.- 2017. donesene su na sjednici Vlade RH 7. studenog 2014.
- Usvojene su Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu, te Državni proračun Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcije za 2016. i 2017. godinu.

Uskladiti fiskalne projekcije s ESA standardima i zahtjevima Pakta o stabilnosti i rastu

- Donesen je Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu.
- U izračun planskih podataka za 2014. u okviru pripreme listopadskog Fiskalnog izvješća uključeni su podaci po metodologiji ESA 2010 za HRT, HŽ Infrastrukturu, Hrvatske autoceste d.o.o., Autocestu Rijeka-Zagreb d.d. koji prema sektorskoj klasifikaciji po toj metodologiji čine dio sektora opće države (podsektora središnje države), a nemaju status proračunskih niti izvanproračunskih korisnika.

Osigurati mjere za jačanje kontrole nad rashodima

- U izradi su Izmjene i dopune Pravilnika o izvršenju o načinu i uvjetima izvršavanja državnog proračuna, te o načinu povrata sredstava u državni proračun i vođenja evidencija o povratu sredstava.

Detaljno preispitivanje rashoda

- Donesena je Odluka o provođenju dubinske analize rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske kojom će se obuhvatiti sljedeće kategorije rashoda: rashodi za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna, subvencije, sustav zdravstva, poslovanje agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima i porezni rashodi.

- Uspostavljeno je Središnje povjerenstvo za dubinsku analizu rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske koje će obavljati koordinaciju i nadzor rada povjerenstava zaduženih za izradu predmetne analize.
- Rješenjem Vlade RH imenovani su predsjednici i članovi povjerenstava za provođenje dubinske analize rashoda državnog proračuna
- Održana je radionica Međunarodnog monetarnog fonda i Svjetske banke vezana uz razradu metodologije dubinske analize rashoda.
- Uputom za provođenje dubinske analize rashoda državnog proračuna utvrđena je metodologija izrade dubinske analize rashoda državnog proračuna i sadržaj izvještaja o rezultatima dubinske analize rashoda.

Ojačati proces proračunskog planiranja

- Usvojen je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu kojim se proračunski kalendar usklađuje s ciklusom Europskog semestra, te se u proces proračunskog planiranja uvrštavaju Program konvergencije i Nacionalni program reformi. Također, izjednačavaju se proračunski i statistički obuhvat izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Zakonom su uvedeni i obvezujući godišnji i srednjoročni limiti rashoda.
- U izradi je novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti kojim će se poboljšati kvaliteta i preciznost makroekonomskih i fiskalnih projekcija, poboljšati dizajn fiskalnog pravila te osigurati jačanje neovisnosti Povjerenstva za fiskalnu politiku.

Izraditi strategiju za reformu postojećeg sustava oporezivanja nekretnina

- Ministar financija donio je Odluku o imenovanju radne skupine za izradu Fiskalnog registra u svrhu projekta „porez na nekretnine“.
- Analizirani su ciljani izvorišni sustavi (podaci o nekretninama i podaci za procjenu vrijednosti nekretnine) koji će biti baze za formiranje Fiskalnog registra te je u postupku analiza alternativnih evidencija koje bi služile kao korektiv podacima iz izvorišnih evidencija.

Analiza i praćenje poreznih rashoda (izdataka)

- U tijeku je provedba dubinske analize poreznih rashoda.

Poboljšanje efikasnosti Porezne uprave – prezentirati akcijski plan (do kraja 2014.)

- Ministarstvo financija - Porezna uprava donijela je Akcijski plan izvršenja mjera u svrhu uspostave kontrole na području PDV-a, te Mjere za poboljšanje naplate kojim se, temeljem rezultata sustavne analize, određuju prioriteti za djelovanje mjerama naplate s ciljem izvršenja godišnjeg proračuna na prihodnoj strani. Također, u Ministarstvu financija ustrojen je Samostalni sektor za otkrivanje poreznih prijevara kao središnja nacionalna jedinica za prikupljanje, kontrolu, analitičku obradu i razmjenu podataka.
- Usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi, te Uredba o izmjenama i dopunama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija.
- U provedbi je daljnja informatizacija Porezne uprave.

Preporuka 2: Održivost mirovinskog i zdravstvenog sustava

Provedba aktivnosti odvija se uz određena odstupanja od planom utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Smanjiti mogućnosti za rano umirovljenje

- Usvojena je Uredba o metodologijama vještačenja za utvrđivanje tjelesnog, intelektualnog, osjetilnog i mentalnog oštećenja, invaliditeta, funkcionalne sposobnosti, razine potpore te radne sposobnosti. Izrađen je Prijedlog jedinstvene liste oštećenja te Prijedlog liste funkcionalnih statusa.
- Po stupanju na snagu Uredbe o metodologijama vještačenja u siječnju 2015. usvojit će se novi programi profesionalne rehabilitacije.
- S ciljem izmjene postojećeg sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem, osnovana su povjerenstva koja će analizirati postojeća radna mjesta i zanimanja na kojima se staž računa s povećanim trajanjem. U tijeku je priprema dokumentacije za korištenje financijskih sredstava Europskog socijalnog fonda za financiranje rada povjerenstava (nezavisnih stručnjaka) za reviziju sustava zanimanja i radnih mjesta sa stažem osiguranja s povećanim trajanjem. Donošenje novog Zakona o kategorizaciji štetnosti utjecaja poslova na zdravlje radnika temeljem zaključaka analize odgođeno je za treće tromjesečje 2015. godine.
- U okviru izmjena zakonodavnog okvira obveznog kapitaliziranog sustava provedena je analiza baza podataka Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i REGOS-a o osobama koje imaju tzv. beneficirani staž, a osiguranici su II. mirovinskog stupa s ciljem pripreme izmjena zakona. Rezultati ukazuju na cca 850.000.000 kuna koji će se prebaciti iz II. mirovinskog stupa u proračun, a za korisnike mirovina koji su ostvarili tzv. beneficirani radni staž i koji su ostvarili mirovinu samo iz prvog mirovinskog stupa, dok su akumulirana sredstva ostala na računima drugog mirovinskog stupa. Po provedenoj analizi pristupit će se izmjenama Zakona.

Donijeti zakonodavstvo za ubrzavanje planiranog usklađivanja zakonski određene dobi za umirovljenje za žene i muškarce i poticanje planiranog povećanja zakonski određene dobi za umirovljenje na 67

- Dovršen je izračun troškova mirovinskog sustava do 2060. godine; projekcije pokazuju financijsku održivost mirovinskog sustava.
- RH je dovršila i dostavila EK izračune koji će biti uključeni u Izvješće o primjerenosti mirovina 2015.

Osigurati provedbu strožih procjena i kontrola invalidskih mirovina

- Samostalni sektor za reviziju i nadzor medicinskog vještačenja MRMS-a kontinuirano provodi nadzor i kontrolu invalidskih mirovina i tjelesnih oštećenja, a rezultati pokazuju kontinuirani pad broja invalidskih mirovina.

Ubrzati integraciju mirovina po posebnim propisima u opći mirovinski sustav

- U tijeku je analiza prijedloga izmjene Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba dostavljenih od strane nadležnih resornih ministarstva te priprema novog zakonodavnog okvira.

Ojačati troškovnu učinkovitost sektora zdravstva, među ostalim u bolnicama

- U tijeku je provedba dubinske analize rashoda zdravstvenog sustava.
- Imenovano je Povjerenstvo za analizu sustava zdravstva, u okviru Povjerenstva za dubinsku analizu rashoda državnog proračuna RH, koje je održalo četiri sastanka.
- Vlada RH usvojila je prijedlog Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014.-2016. te je pripremljen kalendar njegove provedbe.
- U pripremi je javna rasprava o Strateškom planu e-zdravlja.
- U potpunosti je implementiran novi model upućivanja u sekundarnu/tercijarnu razinu zdravstvene zaštite; prati se njegova provedba i rezultati.
- U izradi su finalne verzije izvještaja u sustavu poslovne inteligencije za praćenje odobravanja privremene nesposobnosti za rad.
- Pripremljene su procedure za poslovanje Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje izvan sustava državne riznice.
- U tijeku je javno nadmetanje za utvrđivanje referentnih cijena lijekova.

Preporuka 3: Smanjenje nezaposlenosti

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu i u okviru utvrđenih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Provesti drugu fazu reforme zakona o radu

- Stupili su na snagu: Pravilnik o načinu objave pravilnika o radu, Pravilnik o načinu objave kolektivnih ugovora, Pravilnik o načinu dostave obavijesti za upis u evidenciju reprezentativnih sindikata i Pravilnik o iznosu i načinu isplate naknade za rad povjerenstva (NN 146/2014).
- Uspostavljena je struktura za praćenje provedbe zakona o radu (ZOR) putem neformalnog zajedničkog tijela sastavljenog od predstavnika Vlade RH, reprezentativnih sindikalnih središnjica, Hrvatske udruge poslodavaca (HUP), Hrvatske gospodarske komore (HGK) i Hrvatske obrtničke komore (HOK).
- Definiran je plan suradnje u praćenju primjene ZOR-a, kojim su određene aktivnosti u okviru četiri područja, sukladno ciljevima ZOR-a: 1. restrukturiranje poslodavaca; 2. fleksibilno uređenje radnog vremena; 3. fleksibilni oblici rada i kolektivni radni odnosi. Planom su utvrđene metode praćenja primjene, način analize i ocjenjivanje učinaka ZOR-a te davanja preporuka. Preporuke će davati socijalni partneri, Vlada RH te će u konačnom obliku biti dijelom zaključaka Gospodarskog i socijalnog vijeća.
- Održan je sastanak s predstavnicima Ministarstva pravosuđa u vezi provođenja analize dosadašnjih sudskih postupaka i sporova kojima su predmet radna prava. Proviđa se praćenje instituta dopunskog rada na mjesečnoj razini. Prikupljeni su podaci za listopad, a oni iz studenog i prosinca su u fazi obrade.

- Prikupljeni su također podaci vezani uz: 1. restrukturiranje poslodavaca; 2. fleksibilno uređenje radnog vremena; 3. kolektivni radni odnosi (prikupljeni djelomični podaci).
- Održan je sastanak Zajedničkog tijela za provedbu praćenja primjene Zakona o radu s ciljem dogovora o unaprjeđenju praćenja pojedinih instituta Zakona o radu.
- Održan je sastanak između predstavnika MRMS-a i HZMO-a radi uspostave statističkog praćenja zapošljavanja na određeno vrijeme koje će poslužiti za praćenje segmentacije radne snage na tržištu rada.
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima, Pravilnik o sadržaju obračuna plaće, naknade plaće ili otpremnine, Pravilnik o elektroničkom zapisu podataka iz područja radnih odnosa, Pravilnik o postupku izbora predstavnika radnika iz Republike Hrvatske u pregovarački odbor i u Vijeće radnika europskog društva i europske zadruge, Pravilnik o postupku izbora predstavnika radnika iz Republike Hrvatske u pregovarački odbor i u europsko radničko vijeće, Pravilnik o sadržaju, načinu i rokovima zdravstvenih pregleda noćnih radnika upućeni su na mišljenje socijalnim partnerima.

Predstaviti zaključke revizije sustava određivanja plaća (do kraja 2014.)

- Održan je sastanak Stručnog savjeta i socijalnih partnera vezano uz prijedloge na nacrt analize politike plaća i međuresorni sastanak o politici plaća radi uređenja pristupa institutu plaća u kolektivnim ugovorima i određivanju ciklusa pregovora.
- Provedena je analiza politike plaća od strane neovisnih stručnjaka koja je obuhvatila institucionalne aspekte sustava plaća u RH, učinak kolektivnog pregovaranja na isti te prikaz razine i strukture plaća. Temeljem iste donesen je konkretan prijedlog zaključaka i preporuka.

Ojačati učinkovitost i doseg aktivnih politika na tržištu rada

- Usvojen je dokument za preustroj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ).
- Provedba aktivnosti plana preustroja HZZ-a odvija se sukladno planu. Do prosinca 2014. uspostavljeno je ukupno 11 CISOK centara.
- Od rujna do studenog o.g. zaposleno je ukupno 50 novih savjetnika u područnim uredima i središnjem uredu HZZ-a.
- U okviru Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.“, čija će se provedba sufinancirati sredstvima iz Europskog socijalnog fonda (ESF), definirano je 12 individualnih aktivnosti vezanih uz izgradnju kapaciteta HZZ-a: specijalisti za mlade, aktivacija, samozapošljavanje, EURES, osobe s invaliditetom, job clubs (klubovi za zapošljavanje), cjeloživotno profesionalno usmjeravanje, uspostava integriranog "multi-channel" kontakt centra, on-line dostupnost usluga, redovita evaluacija, praćenje i standardi zanimanja. Postupnim uvođenjem specijalista HZZ će privremeno povećati broj savjetnika na otprilike 400, a dvostruko unaprijediti omjer tražitelja zaposlenja i savjetnika do 2018. Planirani iznos sredstava za ove aktivnosti iznosi 50 milijuna eura za razdoblje 2014.-2020. Provedba navedenih aktivnosti intenzivirat će se u drugoj polovici 2015. i tijekom 2016., a sustav bi trebao biti u potpunosti operativan do 2017.
- U tijeku je priprema izvještaja o rezultatima procjene učinaka restrukturiranja temeljem novih usluga koje su proizašle iz restrukturiranja HZZ-a.

- U završnoj je fazi evaluacije grant sheme Lokalna partnerstva za zapošljavanje, II faza. U okviru LEDI I (*Local employment development initiatives*) I, od ukupno 35 završila je provedba 17 ugovora. Za LEDI II, zaprimljeno je preko 220 projektnih prijedloga, za ugovaranje je predloženo 48 prijava, a ugovoreno je 8 projekata. Ukupna raspoloživa sredstva iznose 3.971.407,28€.
- Krajem prosinca 2014. ponovljen je poziv na nadmetanje za postupak nabave "Nabava usluga vanjske evaluacije mjera aktivne politike zapošljavanja".
- Usvojene su Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja. Smjernice su temelj za izradu godišnjih planova za sva tijela koja provode aktivnu politiku zapošljavanja u RH. Izvješćavanje o provedbi bit će prilagođeno EUROSTAT metodologiji i obuhvatit će sve intervencije (mjere, potpore i usluge) prema neaktivnima, nezaposlenima i zaposlenima u rizičnim skupinama.

Izraditi plan za rješavanje neprijavljenog rada (do kraja 2014.)

- Održani su sastanci s resornim ministarstvima vezano uz identificirana područja u kojima će se definirati mjere za rješavanje neprijavljenog rada.
- Sastanak s predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture održan je na temu moгуćnosti korištenja vaučera pri zapošljavanju u području ribarske djelatnosti; sastanak s predstavnicima Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstva financija, Porezne uprave, te Inspektorata rada održan je na temu spriječavanja zlouporabe instituta studentskog rada; sastanak s predstavnicima Ministarstva poduzetništva i obrta i Ministarstva financija, Porezne uprave, održan je na temu suzbijanja neprijavljenog rada na području neregistrirane djelatnosti i na području djelovanja zadruga.
- U okviru kampanje 2014. - *godina borbe protiv rada na crno*, održane su rasprave o tom obliku sive ekonomije u okviru pet lokalnih Gospodarsko-socijalnih vijeća (Zagrebačke županije, Splitsko-dalmatinske županije, Požeško-slavonske županije, Međimurske županije i Koprivničko-križevačke županije).

Provesti mjere za poboljšanje kvalitete i usklađenosti obrazovnih rezultata s potrebama tržišta rada

- Izrađeno je 7 profila sektora. U tijeku je njihovo potvrđivanje.
- Povezane su sve ključne baze o zaposlenima, nezaposlenima, učenicima, studentima i poslovnim subjektima, izrađena je mapa weba te osmišljen izgled HKO portala.
- U tijeku je odobravanje projekta "Daljnji razvoj standarda zanimanja" za provedbu ankete o standardu zanimanja.
- MRMS je u prosincu objavio ograničeni poziv za dostavu projektnog prijedloga „Daljnji razvoj standarda zanimanja“, uz rok za prijavu 22.1.2015. HZZ je prihvatljivi prijavitelj. U tijeku je priprema prijavnog obrasca od strane HZZ-a.
- Utvrđen je Program rada Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala za 2015. godinu. Usvojen je Poslovnik o radu i načelu suradnje. Rad Nacionalnog vijeća organizirat će se kroz pet tematskih radnih skupina: programi, analize, uklanjanje prepreka, vidljivost i evaluacija.
- Održane su tri sjednice i tri radionice za članove Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala.

- Djelomično su ponovljeni javni pozivi za sljedeća Sektorska vijeća: poljoprivreda, prehrana i veterina, turizam i ugostiteljstvo, odgoj, obrazovanje i sport. U tijeku je službeno imenovanje za Sektorsko vijeće šumarstvo i drvna tehnologija, strojarstvo, brodogradnja i tehnologija.
- Otvoren je javni poziv za preostalih 19 sektorskih vijeća.
- U tijeku je izrada Pravilnika o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja.
- Javni poziv za provedbu projekta Standardi zanimanja, kvalifikacije i obrazovni programi je završen. U tijeku je administrativna provjera projekata.
- Dovršen je prijedlog vizualnog identiteta portala e-usmjeravanje u okviru projekta "Novi pristupi HZZ-a u pružanju usluga klijentima".
- CISOK Split otvoren je 21.10.2014. U listopadu su zaposlena 2 savjetnika u CISOK Dubrovniku, a u prosincu o.g. zaposlena su 2 savjetnika u CISOK-u Split.
- U razdoblju od početka 2014. do 31.12. 2014. ukupno je uslugama CISOK-a obuhvaćeno 39.220 korisnika.
- Usvojen je Plan rada Foruma za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje i razvoj karijere.
- Usvojena je metodologija za izradu prijedloga Akcijskog plana za provedbu Plana rada Foruma za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje i razvoj karijere.
- U tijeku je uspostava ALMIS-a (*Advanced Labour Market Information System*), alata za profesionalnu orijentaciju i razvoj karijere u kojem se povezuju podaci o zaposlenosti, nezaposlenosti i obrazovnim programima, prikazuju stope zapošljavanja po zanimanjima, plaće, obrazovni programi na razini visokog i srednjeg školstva te opisi zanimanja. ALMIS je portal koji će biti dostupan svim CISOC centrima, zavodima, školama i fakultetima. Podaci za ALMIS prikupljaju se iz baza HZMO-a, HZZ-a i MZOS-a.
- U prosincu o.g. osigurano je ažuriranje ALMIS-a mjesečnim podacima o zaposlenosti i nezaposlenosti.
- Umreženi su podaci veleučilišta i visokih škola s podacima HZMO-a. Prikupljeni su svi potrebni podaci o statusu zaposlenja bivših studenata veleučilišta i visokih škola.

Dati prioritet uspostavljanju kontakta s neprijavljenim mladima i pokrenuti privatni sektor kako bi se omogućila veća ponuda stručne prakse u skladu s ciljevima jamstva za mlade

- Održana 2. sjednica Savjeta za provedbu plana implementacije.
- Članovima Savjeta dostavljena je tablica za praćenje provedbe Plana implementacije i zahtjev za prilagodbom ciljnih skupina te planiranih sredstava sukladno usvojenom Operativnom programu „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.
- Uspostavljena je Internet stranica Garancije za mlade (www.gzm.hr). Riječ je o središnjem informativnom portalu na kojem će poslodavci i mlade osobe moći brzo pristupiti svim informacijama vezanim uz mogućnosti obrazovanja, rada i zapošljavanja te ostalim mogućnostima podrške koje su im dostupne prilikom odabira karijere ili ulaska na tržište rada.
- U studenom je započeto s promocijom web stranice Garancije za mlade i promocijom mjera za poticanje zapošljavanja mladih te novih fiskalnih olakšica koje poslodavci mogu koristiti prilikom zapošljavanja mladih osoba.

- Do sada su održane promocije Garancije za mlade i mjera za poticanje zapošljavanja u sljedećim gradovima: Varaždinu, Dubrovniku, Zadru i Gospiću.
- Pripremljeno izvješće "Indicator Framework for Monitoring the Youth Guarantee".
- U pripremi je Sporazum o suradnji na razmjeni podataka za pristup i praćenje osoba u NEET statusu. Definirani su izvori i vrste podataka koje je potrebno razmjenjivati kako bi se identificirao temeljni skup mladih osoba koji su izašli iz obrazovnog sustava tijekom referentne godine, a na osnovi kojeg bi se korištenjem podataka iz evidencija osiguranika HZMO-a i evidencije nezaposlenih osoba HZZ-a identificirao skup osoba koje se mogu nalaziti u NEET statusu, posebice onih koji pri tome nisu evidentirani kao nezaposleni pri evidenciji HZZ-a.
- Usvojena je Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o visini novčane pomoći za nezaposlenu osobu koju je HZZ uključio u stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa. Odluka stupa na snagu 1. siječnja 2015.
- Donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima. Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2015.
- U tijeku je izrada analize zastupljenosti i potrebe stručne prakse u srednjim strukovnim školama. Napravljena je tablica u kojoj će se prikupljati podaci o trajanju, vrednovanju te podaci vezani uz stručnu praksu.
- U tijeku je izrada analize potreba za novim strukovnim kurikulumima za naukovanje sukladno odabranim kriterijima. Održan je sastanak MZOS-a i MINPO-a u svezi izrade analiza s aspekta poslodavca i obrazovnog sustava.

Preporuka 4: Učinkovita socijalna zaštita

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu uz određena odstupanja od utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

U pogledu aktivacije neaktivnih i nezaposlenih osoba, transparentnosti sustava socijalne zaštite, primjerenost naknada socijalne pomoći i učinkovitosti sustava socijalne zaštite.

- Osnovana je Radna skupina za izradu analize sustava poreza i naknada. Održana je prva sjednica Radne skupine i dogovorena metodologija prikupljanja podataka.
- Upitnici za izradu analize sustava poreza i naknada poslani su na popunjavanje nadležnim tijelima (ministarstvima, zavodima, županijama, gradovima i općinama).
- Do kraja prosinca o.g. pristigli su popunjeni upitnici za 49 naknada i 16 programa/projekata organizacija civilnog društva na državnoj razini te je napravljen sumarni prikaz za spomenute naknade i programe/projekte na državnoj razini;
- Započeto je objedinjavanje podataka na lokalnoj razini (do sada su prikupljeni podaci od 90% županija te 70% gradova i općina)
- Provedba projekta *Synergetic Social System* je u tijeku.
- Potpisan je ugovor za pripremu investicijskih i akcijskih planova razvoja sustava socijalne zaštite Jedinственог novčanog centra (JNC-a).
- Potpisan je ugovor za konzultantske aktivnosti za dizajn poslovnih procesa i poslovnog *software-a* za Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (ZVPRZOI) te je izrađeno je izvješće o analizi postojećeg stanja poslovnih procesa ZVPRZOI-a.

Preporuka 5: Poboljšanje poslovnog okruženja

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu uz određena odstupanja od utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Utvrđiti cilj za znatno smanjenje administrativnih zahtjeva.

- Registar parafiskalnih nameta u 2014. godini smanjen je za 66 stavaka ukupne vrijednosti 318,5 milijuna kuna. Ukupna vrijednost Registra na kraju 2013. iznosila je 6.412.326.903,73 kuna. U 2014., 55 stavki ukupne vrijednosti 1.714.842.180,96 kuna izbrisane su iz Registra s obzirom da po definiciji parafiskalnih nameta ne pripadaju Registru. Na dan 31.12.2014. Registar parafiskalnih nameta ima 178 stavaka ukupne vrijednosti 3,23 milijarde kuna.
- Vezano uz plan smanjenja/ukidanja parafiskalnih nameta u 2015., održani su sastanci s ministarstvima koja imaju prijavljene parafiskalne namete u Registru, s ciljem iznalaženja mogućnosti novog smanjenja/ukidanja nameta. Tri ministarstva su dostavila prijedlog smanjenja/ukidanja parafiskalnih nameta za 2015. godinu u ukupnoj vrijednosti od 33.322.123,33 kn, a koji se odnosi na 13 nameta.
- Dogovorena je privremena informatička podrška Registru parafiskalnih nameta u suradnji s Ministarstvom Uprave i CARNET-om. Sva ministarstva prijavljuju parafiskalne namete preko e-linka. Razmatra se korištenje strukturnih fondova čijim sredstvima bi se omogućilo trajno rješenje informatičke podrške.
- Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o primjeni *Standard Cost Model* metodologije za provedbu pilot projekta mjerenja administrativnog opterećenja. U siječnju 2015. očekuje se potpisivanje ugovora, a početak provedbe pilot projekta uvođenja *Standard Cost Model* (SCM) metodologije očekuje se 13.1.2015. Pilot projekt obuhvatit će mjerenje opterećenja u područjima trgovine i prometa nekretninama.
- Trenutno je u Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) u produkciji 16 zemljišno-knjižnih odjela i 13 katastarskih ureda. U tijeku je usuglašavanje konačnog teksta prijedloga Ugovora koji će se potom dostaviti Svjetskoj banci na odobrenje. Sklapanje Ugovora i početak aktivnosti očekuje se tijekom siječnja 2015.
- Za čitavo područje Republike Hrvatske izrađen je i stavljen u funkciju modul *e-dozvola za izdavanje akata za gradnju u računalnom obliku.*
- Ustrojen je Zavod za prostorni razvoj koji intenzivno radi na uspostavljanju informacijskog sustava prostornog uređenja kojem je cilj na jednom mjestu prikupiti prostorne planove svih razina i podatke o intervencijama u prostoru koji su pretpostavka za izdavanje e-dozvola. Održane su edukacije o sustavu e- dozvola u svim upravnim odjelima osim u Primorsko goranskoj županiji, Gradu Rijeci i Gradu Zagrebu zbog već postojećeg efikasnog računalnog evidentiranja tijeka postupka izdavanja dozvola za gradnju. U tijeku je povezivanje navedenih računalnih sustava u sustav e- dozvola.
- Potpisan je Sporazum s Ministarstvom uprave i FINA-om o povezivanju pružatelja usluga u Nacionalni i autentikacijski sustav E-građanin koji će omogućiti podnošenje e-zahtjeva za registriranje.

- Dovršen je Plan razvoja servisa e-građanin za 2014.
- Izrađen je Plan primjene Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi.
- Donesena je Uredba o uspostavljanju javnog Registra za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske infrastrukture. Svrha Registra su racionalizacija, usmjeravanje razvoja i koordinacija svih poslova i projekata primjene državne informacijske infrastrukture.
- Završena je priprema za početak implementacije projekta Metaregistra koji služi za registraciju svih javnih registara. Početak implementacije očekuje se u siječnju 2015.
- U postupku je obrada pristiglih mišljenja o prijedlogu Strategije razvoja javne uprave 2014.-2020. Rok donošenja Strategije pomaknut je na lipanj 2015. zbog daljnje izrade konačnog prijedloga Strategije i praćenja njene provedbe.
- Prijedlog izmjene i dopune Zakona o sustavu državne uprave upućen je na drugo čitanje u Hrvatski sabor.
- Dovršena je analiza pravnog okvira osnivanja agencija, njihova ustroja, ovlasti i djelokruga. Izrađen je nacrt prijedloga Smjernica za uređenje sustava agencija, te se očekuje njihovo upućivanje u proceduru Vlade RH.
- Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima je u postupku usuglašavanja s drugim tijelima državne uprave i ostalim relevantnim dionicima, prije upućivanja u proceduru Vladi RH.

Poboljšati administrativne kapacitete i strateško planiranje odjela zaduženih za upravljanje EU fondovima te im osigurati odgovarajući i stabilan broj zaposlenih.

- Vlada RH donijela je Odluku o zapošljavanju dodatnih 349 službenika u sustavu upravljanja ESI fondovima za razdoblje 2015. - 2017. na temelju analize radne opterećenosti relevantnih tijela.
- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije iznijelo je prijedlog daljnjeg unapređenje sustava upravljanja ljudskim resursima u državnoj službi, s naglaskom na fleksibilizaciju zapošljavanja/otpuštanja i uvođenje postupka vrednovanja poslovnog učinka o okviru pripreme nacrt prijedloga Zakona o državnim službenicima.
- U tijeku je izrada nove verzije internih priručnika o reguliranju administrativnih procedura u upravljanju i korištenju EU fondova za razdoblje 2014.-2020. u cilju ubrzanja apsorpcije EU fondova.
- Donesen je Pravilnik o prihvatljivosti izdataka koji se odnosi na programsko razdoblje 2014.-2020.
- U tijeku je utvrđivanje obveza proračunskih korisnika za uključivanjem prioritetnih projekata iz njihove sektorske nadležnosti koji su prihvatljivi za financiranje iz ESI fondova 2014.-2020. u strateške i financijske planove.
- Smjernicama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2015.-2017. utvrđena je obveza proračunskih korisnika da u strateške i financijske planove uključe prioritetne projekte iz svoje sektorske nadležnosti koji su prihvatljivi za financiranje iz ESI fondova 2014.-2020. Ministarstvo financija i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izvršili su dodatnu provjeru financijskih planova proračunskih korisnika s aspekta njihove prihvatljivosti za sufinanciranje iz ESI fondova.
- Odbor Europske investicijske banke (EIB-a) odobrio je kredit za sufinanciranje Operativnih programa za 2014.-2020. Nacrt ugovora je u pripremi.

- Održane su redovite sjednice Radne Skupine za EU fondove na kojoj su relevantna tijela izvijestila o statusu ugovaranja i provedbe ključnih projekata te su obrazložena odstupanja od utvrđenih rokova.
- Postupak identifikacije prioritetnih projekata za ugovaranje i provedbu u 2015. i 2016. je u tijeku. Održane su radionice na operativnoj razini o metodologiji izrade dodatka Operativnom programu 'Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.' Slijedom zaključka RS za EU fondove predstavnici nadležnih tijela dužnosničke razine detaljnije su upućeni u način i rokove pripreme dodatka programskom dokumentu i planu apsorpcije.

Preporuka 6: Mudrija uključenost države u gospodarstvo

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu uz određena odstupanja od utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Predstaviti detaljni plan za upravljanje državnom imovinom 2015.

- U tijeku je izrada Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2014. Predmetno Izvješće trebalo bi biti predstavljeno Vladi RH u ožujku 2015.
- Vlada RH donijela je Odluku o donošenju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2015. godinu.

Osigurati transparentno i odgovorno upravljanje poduzećima pod nadzorom države.

- U tijeku je izrada nacrtu Uredbe o uvjetima i postupku za izbor kandidata za predsjednike i članove uprava.
- Predložene su izmjene i dopune članka 17. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH radi omogućavanja jednostavnijeg postupka izbora članova Uprava i provedbe Uredbe.
- Izrađen je prijedlog nove Odluke o plaćama članova Uprave te nacrt Uredbe o izboru kandidata za članove nadzornih odbora.
- Definirani su kriteriji za izbor *headhunting* agencija za izbor predsjednika i članova uprava trgovačkih društva u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske uz daljnju raspravu o financijskim učincima i troškovima angažiranja navedenih agencija te su održane dvije prezentacije o *headhunting-u*.
- U suradnji s Ministarstvom financija, izrađen je nacrt izmjena i dopuna Upute za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava u većinskom vlasništvu RH koja će biti upućena Povjerenstvu Vlade RH za upravljanje strateškim trgovačkim društvima do 15. siječnja 2015.
- Prikupljena su financijska izvješća strateških trgovačkih društava za razdoblje od siječnja do rujna 2014. U tijeku je obrada podataka, a objava predmetnih izvješća očekuje se do 15. siječnja 2015. Godišnje izvješće o poslovanju trgovačkih društava bit će dostavljeno Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka 2015.
- Evidentirani su svi predsjednici uprava u javnom registru imenovanja. Evidencija je uspostavljena na web stranicama Digitalno-informacijskog dokumentacijskog ureda Vlade RH (<http://www.hidra.hr/>). Ažuriranje podataka u objavljenom Registru

imenovanja na stranicama DUUDI-ja vrši se jednom mjesečno. Za podatke iz registra imenovanja, na web stranicama DUUDI-a objavljen je link na Sudski registar.

Učvrstiti sprečavanje korupcije u javnoj upravi te poduzećima u državnom vlasništvu i pod nadzorom države.

- Prijedlozi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa vezani uz novu Strategiju suzbijanja korupcije uneseni su u Nacrt Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020.
- Provedeno je internetsko savjetovanje o nacrtu Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020.
- Održana je sjednica Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije na temu nacrtu nove Strategije. Održani su javni okrugli stol na temu „Identifikacija koruptivnih rizika u poslovanju tijela javne vlasti u odnosu na privatni sektor u području javne nabave i gospodarstva“ u HUP-u te sjednica Povjerenstva za zakonodavstvo, kolektivne pregovore i zaštitu prava, kao stručnog tijela GSV-a, u okviru kojih je predstavljen nacrt Strategije. U prvom kvartalu 2015. godine očekuje se donošenja Strategije i popratnog Akcijskog plana.

Ojačati transparentnost i učinkovitost javne nabave na središnjoj i lokalnoj razini te sposobnost praćenja provedbe i otkrivanja nepravilnosti

- Ukupan broj obveznika središnje javne nabave za 4 nabavne kategorije je povećan na 658 (34 postojeća i 624 nova korisnika): električna energija, gorivo, mobilne i fiksne telekomunikacijske usluge. Sklopljeni su okvirni sporazumi za gorivo i opskrbu električnom energijom. Očekivana ušteda iznosi otprilike 40 milijuna kuna za razdoblje od dvije godine, uz dodatne administrativne uštede kod korisnika. Postupak za fiksnu telefoniju je u fazi pripreme.
- U tijeku je priprema cjelokupne dokumentacije i tehničkih konzultacija za nabavu IT sustava za središnju javnu nabavu. Pripremljen je opis poslovnih procesa koji je sastavni dio dokumentacije za nadmetanje.

Preporuka 7: Učinkovitiji režim za rješavanje nelikvidnosti i razduživanje

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu uz određena odstupanja od utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

Učvrstiti ulogu trgovačkih sudova u praćenju transparentnosti i zakonitosti u primjeni trgovačkog predstečajnog postupka i racionalizacija postupka stečaja/likvidacije (do kraja 2014.)

- Tijekom listopada provedeno je javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga Stečajnog zakona. U studenom je održan okrugli stol o važnosti unaprijeđenja hrvatskog insolventnog prava u skladu s Preporukama Europske komisije o novom pristupu stečaju i insolventnosti te izazovima koje proizlaze iz teške gospodarske situacije u zemlji.

- Održan je sastanak s Hrvatskom udrugom stečajnih upravitelja s ciljem unaprjeđenja nacrtu prijedloga Zakona koji je poslan nadležnim tijelima na očitovanje prije upućivanja u parlamentarnu proceduru.
- Vlada RH usvojila je nacrt prijedloga novog Stečajnog zakona. Usvajanje novog Stečajnog zakona pomaknuto je s prosinca 2014. na ožujak 2015., dok je stupanje na snagu predviđeno od 1. svibnja 2015. Novi Zakon predviđa provođenje predstečajnih postupaka pred nadležnim trgovačkim sudovima, što zahtijeva određeno vrijeme prilagodbe unutar sudbene vlasti.
- Cilj donošenja novog Zakona je pokušati izbjeći proces likvidacije i preusmjeriti ga na poticanje održivih poduzetnika na restrukturiranje u ranoj fazi, kako bi se spriječila insolventnost i omogućio nastavak poslovanja.

Preispitati obvezan test nesolventnosti/nelikvidnosti za pristup postupku predstečajne nagodbe.

- Prijedlogom novog Stečajnog zakona obuhvaćen je i novi test nelikvidnosti/insolventnosti, kao i izmijenjeni kriteriji za navedeni test. Cilj je svim društvima koja su zapala u financijske poteškoće omogućiti brzo restrukturiranje financijskih obveza u okviru postizanja predstečajne nagodbe s vjerovnicima, što će se ubuduće činiti pod okriljem trgovačkog suda.

Poboljšati kvalitetu i učinkovitost pravosudnog sustava.

- Usvojen je Zakon o područjima i sjedištima sudova i Zakon o područjima i sjedištima državnih odvjetništava (NN 128/2014).
- Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuna Zakona o sudovima i Zakona o državnom odvjetništvu usvojen je na Vladi RH u studenom 2014. Usvajanje u Saboru očekuje se u prvom kvartalu 2015.
- Provedba Jedinstvenog sustava za upravljanje sudskim predmetima (*Integrated Court Case Management System ICMS*) odvija se prema predviđenom planu. Uvođenje je uspješno dovršeno na Općinskom građanskom sudu u Zagrebu, a u tijeku je na Općinskom radnom sudu u Zagrebu. Dio razvoja novih funkcionalnosti ICMS-a vezan za reorganizaciju je završen. Pripreme za implementaciju na Visokom trgovačkom sudu su u tijeku, te se predviđene promjene u ICMS-u i CTS-u, vezane za reorganizaciju pravosudnog sustava, odvijaju u skladu s Ugovorom (dio razvoja novih funkcionalnosti ICMS-a vezan za reorganizaciju već je završen).
- Aktivnosti vezane za uspostavu Sustava za praćenje predmeta (*Case Tracking System CTS*) odvijaju se skladu s projektnim planom. Do kraja studenog 2014. na širokopojasnu mrežu (*Wide Area Network WAN*) spojeno je 200 od ukupno 236 lokacija. Iako predviđeno do kraja prosinca, spajanje nije do kraja završeno zbog administrativnih problema oko dobivanja suglasnosti za određene lokacije. Planirani dovršetak je sredina veljače 2015.
- Ministarstvo pravosuđa je prikupilo mišljenja i prijedloge od svih sudova za izradu novoga Zakona o parničnom postupku. Prikupljeni su podaci sa svih sudova s ciljem pronalaska najboljeg rješenja za jačanje medijacije u postupcima pred trgovačkim sudovima i smanjenja broja predmeta.

- Provedena je Analiza učinaka izmjene ZPP-a koja je pokazala da su zadnje izmjene dovele do smanjenja broja sudskih predmeta i ubrzanog rješavanja predmeta te da je povećana pravna sigurnost i procesna disciplina.
- Izrađen je prijedlog Odluke o imenovanju članova Radne skupine o prijedlogu novog Zakona o parničnom postupku.
- Izrađene su glavne Smjernice za izradu novog Zakona o parničnom postupku. U okviru Smjernica predlaže se: modernizacija pravila o dostavi pismena, vođenje oglednog spora, promjena uloge sudskih savjetnika s ciljem rasterećenja sudaca, jačanje uloge stranaka u području vještačenja, elektronska objava presude, smanjenje mogućnosti ukidanja odluka na drugostupanjskim sudovima u slučaju kada su izvedeni svi dokazi te redefiniranje mogućnosti ulaganja revizije. Jedan od glavnih ciljeva novog Zakona je propisati obvezu strankama, posebno u slučaju zahtjeva malih vrijednosti, rješavanje spora u određenom razumnom roku kroz izvan sudsku nagodbu, prije početka sudskog postupka.

Preporuka 8: Kvaliteta bankarskog sustava

Provedba aktivnosti odvija se sukladno planu te u okviru planom utvrđenih vremenskih rokova. Aktivnosti prema ključnim elementima preporuke su sljedeće:

- Dovršene su aktivnosti vezane za provođenje sveobuhvatnog *screeninga* portfelja portfelja u svim planiranim kreditnim institucijama. U tijeku je priprema konačnih rezultata *screeninga* i drugog nacrtu Izvješća o napretku.